



Asmel Consortile S. C. a r. l.

Sede Legale: Via Carlo Cattaneo, 9 – 21013 GALLARATE (VA)

Sede Operativa: Centro Direzionale - Isola G1 - Napoli

P. Iva: 12236141003

www.asmecomm.it – portale di committenza pubblica

COMUNE DI SANTA MARIA CAPUA VETERE Provincia di CASERTA

BANDO DI GARA MEDIANTE PROCEDURA APERTA

Procedura Aperta, ai sensi dell'articolo 60 del D. Lgs. n. 50/2016, interamente telematica ai sensi dell'articolo 58 del D. Lgs. 50/2016, con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi del combinato disposto dell'art.36, comma 9-bis e dell'articolo 95, comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016

Oggetto: Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani e indifferenziati compresi quelli assimilabili ed altri servizi di igiene pubblica del comune di Santa Maria Capua Vetere per anni due.

CUP : CIG : 8174068E4A

1

Importo complessivo di gara (IVA esclusa): € 10.962.829,00 di cui:

A) IMPORTO SERVIZI A BASE D'APPALTO(per 2 anni) (B+E) :	€ 9.974.290,00
B) ONERI SICUREZZA (non soggetti a ribasso) € 19.950,00 x2:	€ 39.900,00
C) IMPORTO MANODOPERA (per 2 anni):	€ 6.655.000,00
D) IMPORTO SERVIZI (per due anni):	€ 3.279.390,00
E) IMPORTO DELL'APPALTO SOGGETTO A RIBASSO (per 2 anni):	€ 9.934.390,00

VERBALE DI GARA N. 4 DEL 3 giugno 2020 SEDUTA PUBBLICA

L'anno **duemilaventi** il giorno **3** del mese di **giugno** alle ore **9:07** in collegamento telematico contestuale mediante la piattaforma GoToMeeting, attivata dall'Asmecomm, si è tenuta la **quarta** seduta pubblica di gara della procedura in oggetto.

Si è riunita l'Autorità di Gara così costituita:

1. Avv. Giacomo Pompeo COLAPINTO - Presidente della Commissione;
2. Ing. Giuseppe BARRELLA - componente;
3. Arch. Maria Cristina VOLPE - componente e anche con funzioni di segretario verbalizzante.

Il presidente dell’Autorità di Gara dichiara ufficialmente aperta la seduta e dispone l’avvio dei lavori in prosieguo della precedente seduta del 22 aprile e della quale richiama in relativo verbale n. 3.

Si dà atto che alla procedura di gara, in collegamento telematico, sono presenti:

- il sig. Federico Gianfranco per la Calabria Maceri e Servizi S.p.a.
- il sig. Scialdone Gianluigi per la DHI S.p.a. (si collega alle ore 9:12)

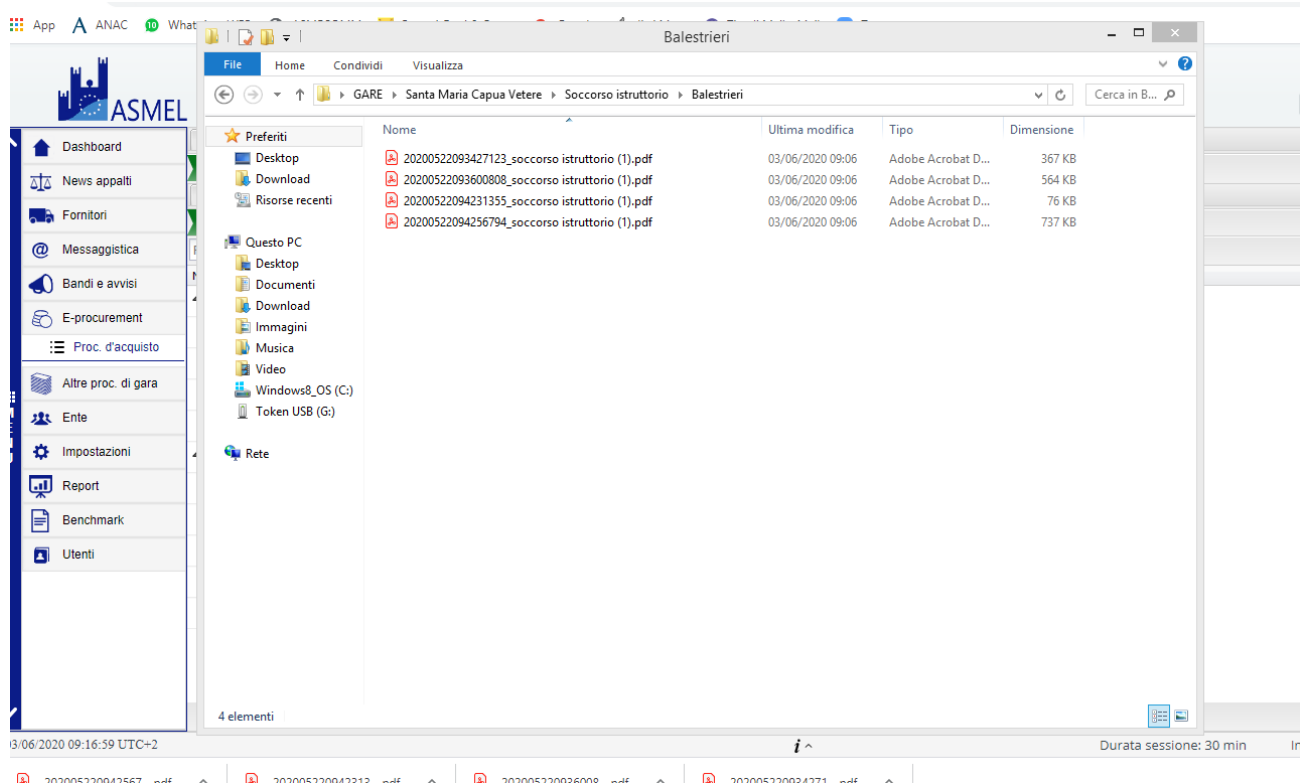
Preliminarmente, la Commissione ricorda che, nelle sedute pubbliche del **17 e 22 aprile 2020**, da parte delle ditte partecipanti sono state reciprocamente sollevate diverse eccezioni; inoltre, **nella seduta pubblica dello scorso 22 aprile**, la Commissione ha attivato la procedura di soccorso istruttorio nei confronti delle ditte partecipanti Balestrieri Appalti s.r.l. e Calabria Maceri e Servizi s.p.a. (unitamente all’ausiliaria di quest’ultima Ecoross S.r.l.).

Essendo scaduti 10 giorni decorrenti dal 16 maggio, giusta la previsione dell’art. 37 del D. L. n. 23 dell’8 aprile 2020, si procede alla verifica dell’esito del soccorso istruttorio attivato in favore della ditta **BALESTRIERI APPALTI S.R.L.**, col seguente esito.

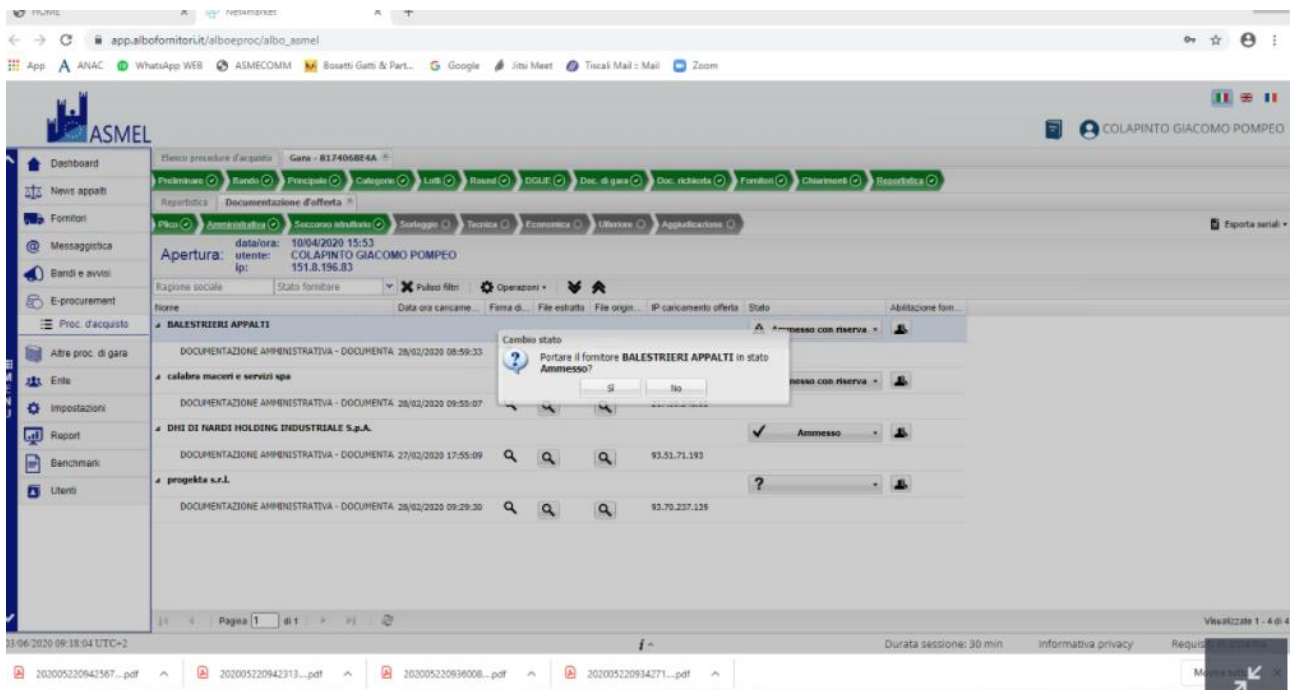
Previo accesso alla piattaforma, si estraggono i seguenti documenti:

1. nota del 14.5.2020 con cui la ditta si riporta integralmente alla Delibera ANAC n. 21 del 15 gennaio 2020 e dichiara di allegare comunque l’atto unilaterale d’obbligo al solo fine di evitare l’esclusione dalla procedura di affidamento;
2. atto unilaterale d’obbligo;
3. copie delle ricevute di invio, di accettazione e di avvenuta consegna dell’atto unilaterale d’obbligo alla pec audo@asmepec.it in data 20/4/2020.

2



La Commissione rileva che la ditta, nel termine assegnatole, ha prodotto idonea documentazione; per l’effetto, la ditta **BALESTRIERI APPALTI S.R.L.** è ammessa al prosieguo della gara.



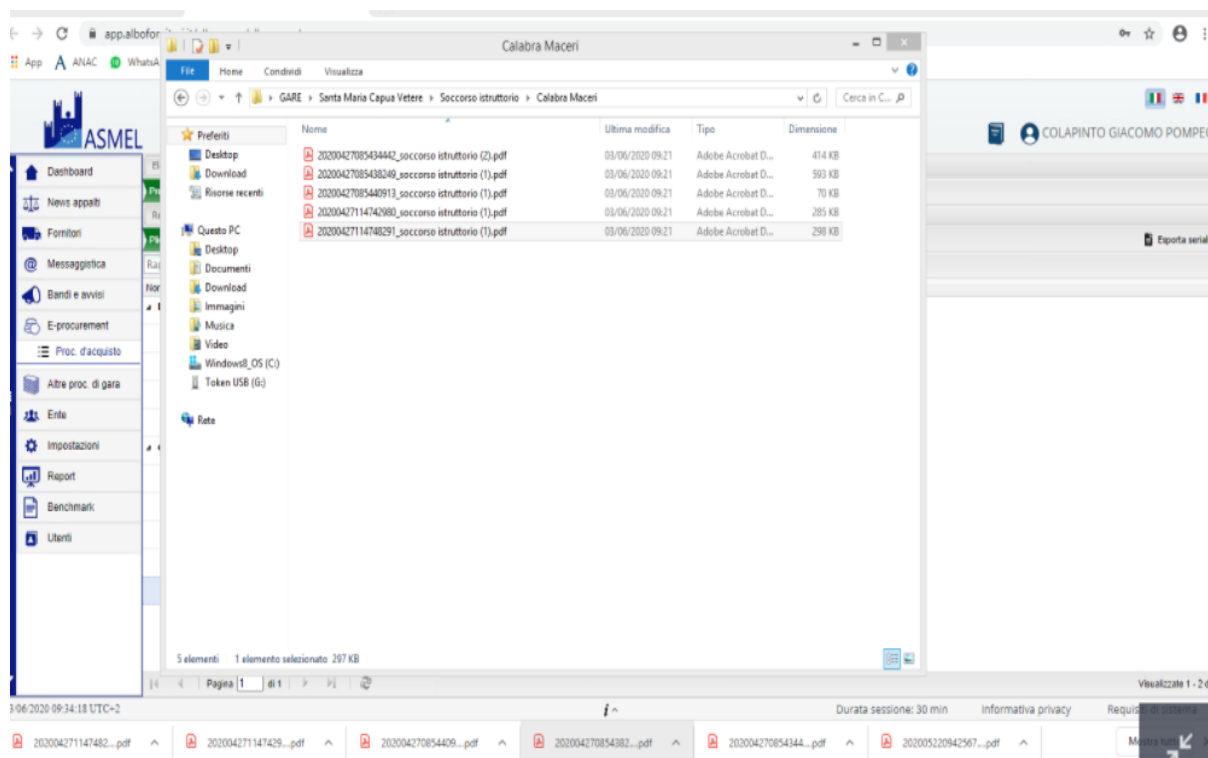
Si procede, quindi, alla verifica dell’esito del soccorso istruttorio attivato in favore della ditta **CALABRA MACERI E SERVIZI s.p.a. (unitamente all’ausiliaria di quest’ultima Ecoross S.r.l.)**, finalizzato alla produzione delle certificazioni di cui al punto 8.4.5 lettere a) e b) del Disciplinare di Gara.

3

Previo accesso alla piattaforma, si estraggono i seguenti documenti:

1. attestato di servizio 22.4.2020 rilasciato dalla Città di Castrovillari in favore della CALABRA MACERI E SERVIZI s.p.a.;
2. attestato di servizio 12.7.2017 rilasciato dalla Città di Rossano in favore della ECOROSS s.r.l.;
3. attestato di servizio 24.4.2020 rilasciato dal Comune di Corigliano – Rossano in favore della ECOROSS s.r.l.;
4. certificato di esecuzione delle prestazioni senza data, composto di due facciate, rilasciato dalla Città di Rende in favore della CALABRA MACERI E SERVIZI s.p.a.;
5. certificato di esecuzione delle prestazioni senza data, composto di quattro facciate, rilasciato dalla Città di Rende in favore della CALABRA MACERI E SERVIZI s.p.a.

SPAZIO BIANCO



La Commissione ricorda che la ditta partecipante soddisfa da sé il requisito di cui al punto 8.4.5 lettera **a)** del Disciplinare di Gara; soddisfa, invece, il requisito di cui al punto 8.4.5 lettera **b)** avvalendosi della ditta ausiliaria ECOROSS S.r.l.

4

Punto 8.4.5 lettera **a)** del Disciplinare di Gara: *omissis*

*Delle suddette certificazioni **almeno una** deve essere rilasciata da un comune, unione dei comuni o associazione di comuni con popolazione servita pari a 33.000 abitanti dalla quale possa evincersi in modo chiaro ed inequivocabile che l'impresa partecipante ha gestito direttamente in appalto, per almeno dodici mesi consecutivi e senza interruzione in uno degli anni solari 2016/2017/2018 servizi di raccolta differenziata dei rifiuti solidi urbani ed assimilati con il sistema porta a porta e che nel suddetto periodo, l'impresa partecipante abbia raggiunto l'obiettivo minimo, pari ad almeno il 50% (cinquantapercento) di raccolta differenziata, determinato secondo i criteri di cui al metodo nazionale ISPRA.*

Dall'esame delle certificazioni rilasciate dalla Città di Rende in favore della ditta CALABRA MACERI E SERVIZI s.p.a., non risultano sia la popolazione servita pari a 33.000 abitanti e sia il raggiungimento dell'obiettivo minimo, pari ad almeno il 50% (cinquantapercento) di raccolta differenziata, determinato secondo i criteri di cui al metodo nazionale ISPRA.

Relativamente al punto 8.4.5 lettera **b)** del Disciplinare di Gara e cioè:

b) *Servizi di spazzamento delle strade, prestati negli ultimi tre anni (2016/2017/2018), in un comune o unione dei comuni o associazione di comuni con popolazione servita di almeno **33.000 abitanti**. Il concorrente deve presentare un elenco con l'indicazione degli importi, delle date e dei destinatari, pubblici dei servizi stessi; i servizi prestati a favore di amministrazioni o enti pubblici, sono provati da certificati rilasciati e vistati dalle amministrazioni o dagli enti medesimi. Delle suddette certificazioni **almeno una** deve essere rilasciata da un comune, unione dei comuni o associazione di comuni con popolazione servita pari a 33.000 abitanti dalla quale possa evincersi in modo chiaro ed inequivocabile che l'impresa partecipante ha gestito direttamente in appalto, per almeno dodici mesi consecutivi e senza interruzione in uno degli anni solari 2016/2017/2018 servizi di spazzamento manuale e meccanizzato*

Dalle certificazioni in atti risulta che la ditta ausiliaria ECOROSS S.r.l. ha effettuato i servizi in questione dal 2014 al 2019 nella Città di Rossano, avente popolazione servita pari a 36.723 abitanti; ne consegue che il requisito risulta soddisfatto dalla ditta ausiliaria.

Per quanto in premessa, **la Commissione attiva il soccorso istruttorio in favore della ditta CALABRA MACERI E SERVIZI s.p.a. perché la stessa produca - nel termine perentorio di 10 giorni da oggi - idonea certificazione attestante il rispetto delle prescrizioni dettate al 2° capoverso del capo a) punto 8.4.5 del disciplinare di gara (popolazione servita pari a 33.000 abitanti e raggiungimento dell'obiettivo minimo, pari ad almeno il 50% (cinquantapercento) di raccolta differenziata, determinato secondo i criteri di cui al metodo nazionale ISPRA).**

La Commissione, inoltre, ha deciso sull'eccezione sollevata nei confronti della **BALESTRIERI APPALTI S.R.L.** in quanto la TEK.R.A. s.r.l., società ausiliaria, non ha dichiarato nel contratto di avvalimento di svolgere direttamente la prestazione, così come stabilito dall'art. 89 del D. Lgs. 50/2016, anche alla luce della Sentenza del Consiglio di Stato sez. V n. 2191 del 03.04.2019 espressamente citata dalla ditta che ha sollevato l'eccezione.

Nella fattispecie, infatti, la ditta BALESTRIERI APPALTI S.R.L. ha inteso avvalersi, fra gli altri, dei seguenti requisiti posseduti dalla ditta ausiliaria TEK.R.A. s.r.l.:

..... *omissis*

3) Requisito di capacità tecnica e professionale di cui all'art. 8.4.5 lett. a) del Disciplinare di Gara

Servizi di raccolta porta a porta e trasporto dei rifiuti urbani, in un comune o unione dei comuni, associazione di comuni con popolazione servita pari a 33.000 abitanti. In tale contesto il concorrente deve dimostrare di aver raggiunto una percentuale di raccolta differenziata almeno pari al 50%. Sia l'espletamento del servizio che la percentuale sopra evidenziata devono avere una durata pari ad almeno 12 mesi continuativi in uno degli anni solari 2016/2017/2018;

5

4) Requisito di capacità tecnica e professionale di cui all'art. 8.4.5 lett. b) del Disciplinare di Gara

Servizi di spazzamento delle strade, prestati negli ultimi tre anni (2016/2017/2018), in un comune o unione dei comuni o associazione di comuni con popolazione servita di almeno 33.000 abitanti.

Orbene, la differenza tra l'avvalimento cd. di garanzia e l'avvalimento cd. tecnico-operativo si traduce anzitutto in un diverso grado di analiticità e specificità nell'indicazione di quanto prestato, a pena di nullità, nel contratto di avvalimento (art. 89, comma 1, D. Lgs. n. 50/2016) e, in secondo luogo, si riverbera anche in sede di esecuzione, laddove l'effettivo impiego delle risorse prestate sembrerebbe valutato a pena di risoluzione del contratto di appalto solo per quanto riguarda l'avvalimento tecnico-operativo (art. 89, comma 9, D. Lgs. n. 50/2016).

Nel contesto di quest'ultimo, è possibile individuare la specifica fattispecie costituita dal prestito dei titoli di studio e professionali ovvero delle esperienze professionali pertinenti. Tale ipotesi, come specificato a norma del comma 1 dell'art. 89 del Codice, richiede che *“gli operatori economici possono avvalersi delle capacità di altri soggetti solo se questi ultimi eseguono direttamente i lavori o i servizi per cui tali capacità sono richieste”*.

Sul punto, recenti pronunce giurisprudenziali, valorizzando il tenore letterale della disposizione, hanno precisato che non sarebbe sufficiente il mero prestito delle risorse e dei mezzi da parte dell'ausiliaria, dovendo eseguire essa stessa, direttamente, la prestazione.

Con la sentenza 3.4.2019, n. 2191 (*espressamente citata dalla ditta ricorrente*), il Consiglio di Stato (Sezione Quinta) ha ricondotto il requisito dello svolgimento dei "servizi analoghi" nella nozione di "esperienze professionali pertinenti" ed affermato che in tali ipotesi il contratto di avvalimento dovrebbe contemplare l'assunzione da parte dell'ausiliaria di un concreto ed effettivo ruolo esecutivo.

Tale pronuncia ha confermato l'orientamento già espresso dalla medesima Sezione, con la sentenza 6.10.2018, n. 5750, in cui si precisa anche che la mancata assunzione dell'obbligo di eseguire direttamente la prestazione in capo all'ausiliaria - nel contratto di avvalimento - rappresenta una lacuna non colmabile con soccorso istruttorio, trattandosi di un'ipotesi di assenza di elemento essenziale di tipo negoziale, funzionale alla validità della dichiarazione.

Occorre, però, fare riferimento alla precisazione fornita dalla Corte di Giustizia dell'Unione Europea nella sentenza del 7.4.2016, C-324/14, secondo cui il concetto di "*esperienze professionali pertinenti*" dovrebbe essere circoscritto alle sole esperienze di carattere strettamente personale e/o specialistiche che non possono essere trasmesse al concorrente se non mediante l'impiego diretto da parte di questi dei singoli soggetti "titolati" che in seno all'ausiliaria hanno maturato l'esperienza richiesta.

6

A tale orientamento ha di recente aderito il Consiglio di Stato che riferisce l'applicazione dell'art. 89, comma 1 del D. Lgs. n. 50/2016 alle sole prestazioni infungibili, con ciò ponendosi in discontinuità rispetto al più estensivo approccio che aveva connotato precedenti sentenze.

Ed infatti, il **Consiglio di Stato, sez. III, con Sentenza n. 1704 del 9.3.2020**, occupandosi di una fattispecie del tutto uguale a quella attuale, ha precisato che "*Ad una piana lettura del divisato dato normativo (art. 89, comma 1) è di tutta evidenza come il meccanismo sostitutivo rivendicato dall'appellante (rectius, ditta che ha sollevato l'eccezione) abbia una portata circoscritta a determinati e ben individuati requisiti (...si avvalga di altri soggetti per sopperire alla mancanza di titoli di studio e professionali di cui all'allegato XVII, parte II, lettera f) o di esperienze professionali pertinenti*") e la valenza eccezionale della disposizione suindicata preclude l'estensione del suo ambito operativo a fattispecie diverse da quelle ivi espressamente contemplate. Ed invero, le prestazioni relative all'appalto qui in rilievo non rivelano caratteri infungibili e, dunque, non richiedono la spendita di alcun "titolo di studio" e/o di alcuna "esperienza professionale pertinente",

ovvero di capacità non agevolmente trasferibili con la messa a disposizione che discende dall'avvalimento qui in rilievo”.

La Commissione si conforma appieno alla Sentenza n. 1704 emessa il 9.3.2020 dal Consiglio di Stato, sez. III e, per l'effetto, scioglie la riserva e ritiene ammissibile al prosieguo della gara la partecipante BALESTRIERI APPALTI S.R.L.

La Commissione, inoltre, ha deciso sull'eccezione sollevata nei confronti della **DHI DI NARDI HOLDING INDUSTRIALE S.P.A.** per la mancata allegazione della certificazione d'invio e di consegna al destinatario dell'atto unilaterale di obbligo previsto al punto 14.10 del Disciplinare di Gara e, per l'effetto, **attiva il soccorso istruttorio in favore della ditta DHI DI NARDI HOLDING INDUSTRIALE S.P.A. perché la stessa produca - nel termine perentorio di 10 giorni da oggi - l'atto unilaterale d'obbligo corredato delle certificazioni di invio e di consegna al destinatario all'indirizzo pec: audio@asmepec.it, nel rispetto delle prescrizioni dettate al punto 14.10 del disciplinare di gara in precedenza trascritto.**

La Commissione, inoltre, comunica di essere stata destinataria di una richiesta formulata in data 8 maggio scorso dalla ditta CALABRA MACERI E SERVIZI s.p.a. finalizzata al riesame della documentazione versata dalla ditta DHI DI NARDI HOLDING INDUSTRIALE S.P.A.

7

Quest'ultima ha dimostrato il possesso del requisito previsto al punto 8.4.5. lett. a) del disciplinare di gara producendo attestazione rilasciata dal Comune di Santa Maria Capua Vetere in data 07.02.2019, prot. n. 4491, dalla quale risulta che la popolazione servita nell'anno 2017 è pari a 33.922 abitanti.

L'esponente CALABRA MACERI E SERVIZI s.p.a., invece, ha verificato da fonti ufficiali che la popolazione residente nel comune di Santa Maria Capua Vetere, nel triennio 2016, 2017 e 2018, è sempre stata inferiore ai 33.000 abitanti.

La Commissione, pur nella piena validità dell'attestazione rilasciata dalla stazione appaltante, ad abundantiam ha richiesto informazioni al R.U.P. che, con propria nota del 18 maggio scorso prot. n. 12688, ha comunicato che è verificato che i dati riportati nella certificazione del 07.02.2019 sono riferiti alla popolazione servita.

Ne consegue che la Commissione di gara non ha alcun legittimo motivo per procedere al riesame della documentazione presentata dalla ditta DHI DI NARDI HOLDING INDUSTRIALE S.P.A.

Infine, la Commissione ha deciso sull'eccezione, preliminare sulle ulteriori sollevate nei confronti della **ditta ISOLA VERDE ECOLOGIA S.R.L. in sigla IS.V.EC. S.R.L.**, cioè quella relativa al mancato possesso dell'iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali, come richiesto al punto 8.2.2) del disciplinare di gara:

Iscrizione all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali di cui all'art. 212 del D.lgs. 03 aprile 2006, n. 152 e s. m. e i. per le seguenti categorie e classi di cui al Decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare 03 giugno 2014, n.120

a) **Categoria 1:** raccolta e trasporto di rifiuti urbani, comprensiva delle sottocategorie: D1, D2, D4, D5, D6 e Attività di spazzamento meccanizzato; Attività di gestione dei centri di raccolta; **classe D:** inferiore a 50.000 abitanti e superiore o uguale a 20.000 abitanti o classe superiore;

b) **Categoria 4:** raccolta e trasporto di rifiuti speciali non pericolosi, **classe E (o superiore):** quantità annua complessivamente gestita superiore o uguale a 3.000 tonnellate e inferiore a 6.000 tonnellate;

c) **Categoria 5:** raccolta e trasporto di rifiuti speciali pericolosi, **classe F (o superiore):** quantità annua complessivamente gestita inferiore a 3.000 tonnellate.

Dalla consultazione dell'elenco iscritti all'Albo Nazionale Gestori Ambientali emerge che la ditta ISOLA VERDE ECOLOGIA S.R.L., in sigla IS.V.EC. S.R.L., - **relativamente alla categoria 1** - è iscritta all'Albo Nazionale Sezione Campania al n. NA 17920 ed è abilitata esclusivamente per raccolta differenziata/ingombranti/multimateriale classe C, esclusivamente per spazzamento meccanizzato classe E, esclusivamente per centri di raccolta classe C.

In sintesi, la ditta ISOLA VERDE ECOLOGIA S.R.L., in sigla IS.V.EC. S.R.L., non è abilitata ad effettuare tutti i servizi di raccolta e trasporto di rifiuti urbani, come previsti nella categoria 1.

8

Viepiù, la stessa documentazione prodotta dalla ditta attesta inequivocabilmente che la ditta ISOLA VERDE ECOLOGIA S.R.L., in sigla IS.V.EC. S.R.L., ha presentato in data 01/03/2019 prot. n. 5141, perfezionata successivamente in data 09/04/2019 prot. 8753, comunicazione di avvenuto trasferimento dell'iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali a seguito di acquisizione mediante affitto del ramo d'azienda della seguente impresa:

impresa: BALGA S.R.L.

codice fiscale: 06440431218

con sede in: ISCHIA (NA)

via: VIA NUOVA CARTAROMANA, 111 80077

iscrizione all'Albo nazionale gestori ambientali, n. NA11683 nelle seguenti categorie e classi oggetto del trasferimento:

categoria 1 esclusivamente per raccolta differenziata, rifiuti ingombranti e raccolta multimateriale classe C, per lo spazzamento meccanizzato classe E e per i centri di raccolta classe C

categoria 4 classe C

categoria 5 classe F

categoria 8 classe F

All'impresa **ISOLA VERDE ECOLOGIA SRL IN SIGLA IS.V.EC. SRL** è già assegnato il numero di iscrizione all'Albo **NA 17920**.

Per quanto in premessa, la Commissione di gara, ritenuta la ditta ISOLA VERDE ECOLOGIA S.R.L., in sigla IS.V.EC. S.R.L., con sede in ISCHIA (NA) alla via VIA MONTETIGNUSO n. 38 **sprovvista del requisito come richiesto al punto 8.2.2) del disciplinare di gara**, ne dà comunicazione al R.U.P. per l'adozione di provvedimento di esclusione della stessa dal prosieguo della gara.

A cura del Segretario sarà trasmessa al R.U.P. la copia del presente verbale.

The screenshot displays the ASMEL procurement system interface. The top navigation bar includes tabs for 'Preliminare', 'Bando', 'Principale', 'Categorie', 'Lotti', 'Round', 'DGUE', 'Doc. di gara', 'Doc. richiesta', 'Fornitori', 'Chiarimenti', and 'Reportistica'. The main content area shows a list of bids for the tender 'Gara - 8174068E4A'. The list includes the following entries:

Nome	Data ora caricame...	Firma di...	File estratto	File origin...	IP caricamento offerta	Stato	Abilitazione forn...
BALESTRIERI APPALTI						Ammesso	
DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA - DOCUMENTA	28/02/2020 08:59:33				93.41.170.242		
calabra maceri e servizi spa						Ammesso con riserva	
DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA - DOCUMENTA	28/02/2020 09:55:07				217.59.245.65		
DHI DI NARDI HOLDING INDUSTRIALE S.p.A.						Ammesso con riserva	
DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA - DOCUMENTA	27/02/2020 17:55:09				93.51.71.193		
projekta s.r.l.						Non ammesso	
DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA - DOCUMENTA	28/02/2020 09:29:30				93.70.237.139		

The interface also shows a sidebar with navigation options like 'Dashboard', 'News appalti', 'Fornitori', 'Messaggistica', 'Bandi e avvisi', 'E-procurement', 'Proc. d'acquisto', 'Altre proc. di gara', 'Ente', 'Impostazioni', 'Report', 'Benchmark', and 'Utenti'. The bottom status bar indicates the date and time '03/06/2020 09:58:51 UTC+2', the page number 'Pagina 1 di 1', and the session duration 'Durata sessione: 30 min'.

9

Alle ore 10:00 il Presidente dichiara conclusa la seduta di gara e dispone che la data della prossima seduta sarà comunicata, a tutti gli interessati, mezzo pec, mediante apposita convocazione ufficiale.

Il presente verbale viene sottoscritto digitalmente da tutti i componenti dell'Autorità di gara.

L'Autorità di Gara:

Avv. Giacomo Pompeo COLAPINTO - Presidente della Commissione;

Ing. Giuseppe BARRELLA - componente;

Arch. Maria Cristina VOLPE - componente e anche con funzioni di segretario verbalizzante.